

1. Общая информация

Проект закона Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» (далее – законопроект) подготовлен департаментом экологии и природопользования Кировской области. Предполагаемая дата вступления в силу указанного закона – 01.01.2016. Обсуждение законопроекта проходило в рамках рабочей группы, созданной распоряжением департамента экологии и природопользования Кировской области от 08.08.2014 № 15.

Законопроект разработан в целях приведения Закона Кировской области от 08.10.2007 № 169-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» в соответствие с положениями Федеральных законов: от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления Федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов», от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 24.11.2014 № 361-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект создает правовую основу для развития системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), определяет перечень категорий ООПТ, а также критерии присвоения природным комплексам и объектам статуса ООПТ. Законопроект направлен на уточнение механизмов организации деятельности, решения вопросов создания, упразднения ООПТ, изменения их границ, площади, режима, функционального зонирования, категории. Правовые нормы законопроекта формируют условия для повышения эффективности государственного надзора. В частности, статьей 23 законопроекта предусмотрены требования к охране и использованию ООПТ. В связи с тем, что данные требования определяют общие принципы охраны ООПТ и не содержат конкретных ограничений хозяйственной деятельности, законопроект обладает низкой степенью регулирующего воздействия на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В проведении публичных консультаций нет необходимости.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

На территории Кировской области функционирует 201 ООПТ регионального и местного значения. Подавляющее большинство ООПТ созданы в 90-х гг., нормативными правовыми актами для них установлены меры охраны, к настоящему моменту признанные недостаточными. Для решения данной проблемы в законопроект введены требования к охране и использованию ООПТ, позволяющие более эффективно осуществлять государственный надзор на ООПТ. Кроме того, прочие положения действующего закона Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Таким образом, поправками законопроекта обеспечены достаточность степени государственного регулирования, полнота охвата регулируемых отношений, соблюдение прав и учет интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, соответствие реальному состоянию регулируемой сферы и учет последствий от реализации регулирующего воздействия.

3. Цели и задачи регулирования

Целью вносимых поправок является повышение эффективности государственного надзора на ООПТ Кировской области. Совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды способствует более глубокой реализации полномочий Правительства области.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Альтернативные варианты достижения поставленной цели повышения эффективности государственного надзора на ООПТ Кировской области отсутствуют.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Предусмотренные законопроектом требования к охране и использованию ООПТ создают основу для применения унифицированного подхода к осуществлению государственного надзора на ООПТ области.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Оптимальным способом достижения цели является включение в закон области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» положений, аналогичных имеющимся в соответствующем Федеральном законе.

Предлагаемые поправки снижают риски негативных событий за счет повышения эффективности государственного надзора на ООПТ. Дополнительные расходы, покрываемых за счет средств областного бюджета,

принятие и реализация законопроекта не потребует.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области.

7. Результаты публичных консультаций

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия законопроекта на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности публичные консультации не проводились.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

Дальнейшая деятельность уполномоченных органов исполнительной власти Кировской области будет направлена на выявление нарушений установленного режима особой охраны ООПТ и применение административных механизмов с целью устранения данных нарушений.

Государственный надзор на ООПТ является одним из направлений деятельности Правительства Кировской области, в связи с этим Правительство области обладает необходимым техническим, финансовым, организационным и иным ресурсным обеспечением.

И.о. главы департамента
экологии и природопользования
Кировской области



Т.Э. Абашев